



Observatoire des engagements
FONTENAY-sous-BOIS

Les Fontenaysiens ont la parole.

**L'Écho de l'Observatoire
N°3 – Printemps 2011**



Observatoire des engagements – MDCVA – 16 rue du Révérend Père Aubry – 94120 Fontenay-sous-Bois
fontenaysb@obs-140engagements-fontenay-bois.org

EDITO
EDITO



Vous avez en main le numéro 3 de l'Écho de l'Observatoire des Engagements.
Nous avons 140 missions particulières, en ce sens que nous devons prendre les engagements un par un pour juger de leur réalisation, écrivions nous dans notre précédent numéro.
Nous vous proposons donc sous forme de tableau un « Top 10 » des engagements représentant une photo instantanée des 10 engagements les plus avancés et des 10 engagements les moins avancés constatés à mi-mandat par l'ensemble des membres de l'Observatoire.
Nous vous invitons également à parcourir notre thème de réflexion sur la gouvernance municipale
Bonne lecture et rendez-vous au numéro 4 !

L'équipe de l'Observatoire des Engagements

N°	Libellé	Thème	Commentaires de l'observatoire
----	---------	-------	--------------------------------



Les 10 engagements les plus avancés



12	Participer au développement des dispositifs de prévention en direction des adolescents	Humaine et solidaire	Toutes les actions prévues dans l'engagement ont été menées
17	Mettre tout en œuvre contre l'échec scolaire: ateliers de la réussite, réseau d'accompagnement	Humaine et solidaire	Toutes les actions prévues dans l'engagement ont été menées
18	Adapter la grille du quotient familial	Humaine et solidaire	Toutes les actions prévues dans l'engagement ont été menées
19	Pass solidaire pour les jeunes	Humaine et solidaire	Toutes les actions prévues dans l'engagement ont été menées
39	Renforcer les échanges entre le pôle économique de Val-de-Fontenay et le reste de la ville	Animée et moderne	Beaucoup d'actions correspondantes à l'engagement ont été menées
54	Rénovation de la Halle Roublot	Animée et moderne	Engagement finalisé, inauguration de la Halle les 5 et 6 mars 2011
74	Création de l'Observatoire des engagements	Démocratique et vivante	L'Observatoire fonctionne régulièrement et de manière indépendante vis-à-vis de la municipalité
78	Dans le cadre de la préparation du budget rencontres publiques avec les élus	Démocratique et vivante	Les réunions prévues dans l'engagement ont bien été tenues
84	Conforter la vie associative	Démocratique et vivante	Fort soutien de la municipalité aux associations mais des difficultés financières sont apparues
91	Lutter contre la fracture numérique	Démocratique et vivante	Toutes les actions ont été menées au-delà des attentes, la boucle numérique a été finalisée

N°	Libellé	Thème	Commentaires de l'observatoire
----	---------	-------	--------------------------------



Les 10 engagements les moins avancés



1	Passer de 100 à 150 logements sociaux par an	Humaine et solidaire	On est loin du compte de 150 logements sociaux par an
2	Protéger les quartiers pavillonnaires de la spéculation foncière	Humaine et solidaire	Rien de fait, en attente du PLH
5	Aide la caution pour le 1er logement des jeunes et des précaires	Humaine et solidaire	Rien de fait, en attente du PLH
22	Renforcer la navette de desserte interne, en particulier entre l'est et l'ouest de Fontenay	Humaine et solidaire	Rien de fait, constat de dégradation du service actuel
23	Etude d'une navette rapide entre les 2 gares	Humaine et solidaire	Rien de fait
52	Défendre la politique de programmation et la politique tarifaire du cinéma municipal Kosmos, création d'une 2ème salle	Animée et moderne	Les travaux de rénovation n'ont pas commencé et il n'est plus question d'une 2ème salle
55	Etats généraux de la culture	Animée et moderne	Les états généraux doivent se décliner par des assises culturelles, elles ont été reportées à fin 2011, voir en 2012, au pire projet abandonné
59	Restructuration de la piscine	Animée et moderne	Les travaux de rénovation n'ont pas commencé, engagement avec plus de 2 ans de retard
63	Investir les terrains du fort de Nogent pour implanter de nouveaux terrains de sport	Animée et moderne	Rien de fait
75	Publication d'un baromètre de la vie locale tous les 6 mois: indicateurs d'évolution des réalités locales, des services municipaux et de la satisfaction des citoyens	Démocratique et vivante	Rien de fait, ce baromètre n'a jamais été publié

Thèmes de réflexion

Thèmes de réflexion



L'Observatoire et l'observation de la méthodologie de travail de l'équipe municipale ou comment faire vivre la gouvernance dans l'intérêt des orientations fondamentales pour la ville ?

Observer la gouvernance : pourquoi ?

C'est un élément transversal qui conditionne la conduite des 140 engagements.

En effet ces engagements, qui sont le point de ralliement d'une équipe municipale pour son

action dans le mandat, méritent d'être pilotés avec méthode : planification, régulation, démarche de dialogue, arbitrage et communication interne (élus) et externe (citoyens).

Au début du mandat, la méthode de travail de l'équipe municipale pouvait être en « rodage » y compris avec les services centraux de la ville (direction technique, financière, de communication,...).

Ceci est bien normal car toute équipe à besoin de « s'éprouver » au travail - voire de se découvrir - pour se faire une représentation commune de la mise en œuvre du programme de référence qui est la base sur laquelle l'élection s'est réalisée.

On peut comprendre que la manière dont s'est constituée la majorité de la municipalité de Fontenay-sous-Bois a nécessité un temps d'ajustement.

Nous en percevons quelques raisons : constitution plurielle, ouverture, sensibilités politiques diversifiées, approches complémentaires de la réalité de la ville, expériences différentes dans la conduite de mandats locaux, histoire différente avec les habitants de la ville ... autant de points riches pour une démocratie dans une « ville à vivre ».

Autant de nécessités aussi de définir explicitement une méthode de gouvernance ou tout au moins une méthode de travail. En effet, la méthode doit reposer sur la responsabilité collective, dépassant au final les phases de confrontation et les lignes partisans afin de répondre ensemble aux 140 engagements.

Observer la gouvernance : comment et quelle observation ?

L'Observatoire au fil du temps a perçu la nécessité d'apprécier plus globalement la manière de fonctionner de l'équipe municipale, ceci dépasse d'ailleurs le seul pilotage général de la ville.

Il s'agit de s'interroger parfois sur :

- le travail de commission en lien avec les services administratifs ;
- la régularité des réunions et de la diffusion de leurs comptes rendus ;
- le travail inter-commission afin que des projets, des financements soient davantage pensés collectivement, de manière anticipée, cohérente voire optimisée et que le travail de recherche et de négociation de subventions soit facilité ;
- le mode de raisonnement des investissements : planification, mobilisation des ressources issues en différents programmes et intégrant la participation possible ou volontaire que peut y consacrer la ville ;

- préparer de manière concomitante le budget prévisionnel de fonctionnement liés à ces investissements, assortis de la politique tarifaire et de l'affichage du soutien social décidé ;
- le mode de délibération de l'équipe, des modalités de compte rendus des délégations, des instances et des procédures de régulation en cas de difficultés sur tel ou tel projet ou sur tel ou tel axe de fonctionnement.

Il est également souhaitable dans le cadre du partenariat avec les associations de la ville, point fort de l'action municipale, que soient explicitées les démarches contractuelles qui prévalent à l'attribution des subventions.

Cette contractualisation doit permettre de suivre (au-delà du service de la ville concerné) la mise en œuvre des objectifs des associations, leurs résultats, d'évaluer leurs nouveaux besoins, d'interpeller s'il en est nécessaire sur tel ou tel aspect afin d'éviter des « glissements » voire de vrais dérapages.

Quelques exemples de difficultés rencontrées actuellement par certaines associations peuvent être analysés afin d'en tirer les enseignements nécessaires pour une saine gouvernance des associations et du lien « municipalité - association ».

La confiance n'exclue pas le contrôle dit-on à juste titre !

Voici quelques aspects des dysfonctionnements observés : manque d'anticipation, manque apparent de dialogue entre élus, rythme des décisions non explicité, manque de transparence sur les décisions finales, ...

Heureusement, il y a aussi des réussites, nous en parlerons aussi : recherche de ressources incessantes, concertation optimisant des projets, réajustements heureux.

Demeurent des inconnues : la piscine, le Kosmos, les assises culturelles,

La méthode de travail des élus entre eux est un des points de la démocratie locale et concerne donc les engagements qui y sont associés.

L'observatoire et sa méthode de travail

Pour réaliser sa mission, avec les moyens qui sont les siens, l'Observatoire contribue à rendre lisible et visible les points d'avancées, les difficultés, les points de vigilance sur tels ou tels aspects clés de la vie municipale ; ceci au-travers du prisme des engagements et de la méthode de travail des élus.

Pour ce faire nous réalisons :

- des entretiens réguliers avec les élus : par type de dossier, par grande nature d'engagement ;
- nous sommes présents, autant que nous pouvons le faire, dans les commissions, aux conseils de quartiers, aux réunions municipales.

A partir du forum de l'Observatoire et de notre point d'information trimestriel nous traduisons dans un esprit constructif et distancié, notre analyse (voir les éditos, les comptes rendus, les échanges).

Nous souhaitons à cette étape de mi-mandat continuer ce questionnement des élus et cette observation outillés d'indicateurs (présentés sur notre site) pour aider à éclairer les Fontenaysiens sur le « souhaitable » et le « faisable » des engagements de départ. Aiguillon, observateurs et acteurs de dialogue nous souhaitons redire ici notre état d'esprit et appeler chacun (élus, citoyens) à cet échange responsable.

L'observatoire souhaite une meilleure communication interne au sein de l'équipe municipale pour une action plus productive, davantage partagée par nombre de ses membres.

Cette équipe doit davantage donner la preuve de sa capacité à construire un modèle de gouvernance et de dialogue interne, à la hauteur des ambitions poursuivies.

Nous continuons et continuerons à en observer la mise en œuvre (méthodes de travail, actions, résultats selon nos indicateurs).

Des outils d'information et de débats
Des outils d'information et de débats

<http://www.obs-140engagements-fontenay-bois.org/index.htm>

<http://www.obs-140engagements-fontenay-bois.org/forum>

fontenaysb@obs-140engagements-fontenay-bois.org

Ces outils sont à votre entière disposition, saisissez-vous en !